

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Programului de Guvernare adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2019 privind acordarea încrederii Parlamentului, s-a stabilit revizuirea și corectarea unor acte normative, inclusiv a celor aflate în proceduri parlamentare, cu impact negativ pentru economie.

Unul dintre actele normative supuse revizuirii este Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 (și ordonanțele de urgență ale Guvernului care o modifică - nr. 19/2019 și nr. 43/2019), cu impact negativ în special în sectoarele energie, telecomunicații, financiar și administrarea Pilonului 2 de pensii.

Potrivit articolului 114 alin.(1) din Constituția României, republicată, Guvernul își poate angaja răspunderea în fața Camerei Deputaților și a Senatului, în ședință comună, asupra unui program, a unei declarații de politică generală sau a unui proiect de lege.

Guvernul poate să aplice această dispoziție constituțională în condițiile existenței unei situații de excepție, care impune adoptarea unor măsuri de natură să înlăture disfuncționalitățile majore existente.

În prezent, în România, situația economico-financiară este deosebit de complexă, caracterizată în primul rând printr-un deficit însemnat al bugetului de stat, cheltuielile depășind veniturile realizate, ceea ce a dus la crearea unor dezechilibre macro-economice.

Totodată, efectele Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 asupra mediului de afaceri sunt negative, fiind afectate sectoare cheie din economie.

Asumarea răspunderii Guvernului asupra prezentului proiect de lege este imperios necesară și foarte urgentă, nefiind cazul, date fiind aspectele sus-menționate, unei ocoliri a dezbaterii parlamentare. De altfel, potrivit regulilor existente, membrii Parlamentului pot depune amendamente pe care Guvernul le va examina cu toată răspunderea.

I. Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018

A. Măsuri privind investițiile publice

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 au fost înființate:

a) **Fondul de Dezvoltare și Investiții**, mecanism de finanțare pentru proiecte de dezvoltare, gestionat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, care cuprinde investiții sau lucrări de întreținere și reparații curente, ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. **Fondul** se utilizează și pentru finanțarea proiectelor de investiții ale universităților.

b) Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare

Sumele aferente Programului stațiuni balneare se gestionează de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, iar beneficiarii Programului stațiuni balneare sunt unitățile/ subdiviziunile administrativ-teritoriale și societățile înființate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990.

c) **Programul "gROWth** - program guvernamental având ca obiect susținerea financiară a investițiilor private în construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea de grădinițe cu profil sportiv. **Finanțarea** se acordă sub forma unei scheme de ajutor de stat. Ajutorul nerambursabil, plătit în conformitate cu schema de ajutor de stat este suportat din bugetul de stat, respectiv din bugetul Secretariatului General al Guvernului prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

B. Măsuri fiscal-bugetare

a) Conform dispozițiilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la această lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

Pentru anul 2020, se propune majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 2.080 lei la 2.230 lei (cu 7,2%).

Aplicarea prevederilor legale în vigoare în ceea ce privește modul de determinare al indemnizațiilor lunare ale personalului care ocupă funcții de demnitate publică, precum și celelalte drepturi care se stabilesc prin raportare la acesta conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare.

b) Este necesară clarificarea aspectelor privind plata muncii prestate de personalul militar, polițiști, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, prin modificarea alin.(2) al art.35 din OUG nr.114/2018.

c) Potrivit **art.36 alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, în perioada 2019 - 2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum

sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. Conform art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.

Astfel, în anul 2019 valoarea anuală a indemnizației de hrană a fost stabilită la 4.160 lei (2*2080lei). Majorarea în anul 2020 a salariului de bază minim la 2.230 lei ar conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal de 308,3 milioane lei.

d) Conform prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cuantumul lunar al indemnizației de merit este egal cu o sumă ce reprezintă de 3 ori valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată. Astfel, în anul 2019 cuantumul indemnizației de merit a fost stabilită la 6.240 lei (3*2080lei). Majorarea în anul 2020 a salariului de bază minim la 2.230 lei ar conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 7,8 milioane lei.

e) Posibilitatea cumulului cuantumului pensiei cu câștigul salarial sau după caz, cu veniturile asimilate acestuia, din exercitarea unei activități pe bază de contract individual de muncă, raport de serviciu sau în baza actului de numire, potrivit legii, în cadrul autorităților sau instituțiilor publice centrale sau locale presupune un efort dublu asupra bugetului general consolidat, aceștia beneficiind atât de plata salariului cât și a pensiei publice.

Din centralizarea datelor transmise Ministerului Finanțelor Publice de ordonatorii principali de credite ai administrației publice centrale și locale, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2005 pentru reglementarea unor măsuri privind numărul de posturi și cheltuielile de personal în sectorul bugetar, la nivelul lunii octombrie 2019 se înregistra un număr de 13.474 posturi ocupate cu personal care cumulează pensia cu salariul (din care 3.944 posturi în învățământul preuniversitar, 996 posturi în învățământul universitar, 1.282 în unitățile sanitare).

f) Potrivit prevederilor art. 23 lit. a) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul competențelor prevăzute la art. 21 din legea anterior menționată, Curtea de Conturi își desfășoară activitățile specifice asupra entităților publice, în calitate de persoane juridice de drept public și nu asupra persoanelor fizice din cadrul entităților publice.

Potrivit prevederilor art. 33 alin. (3) din Legea nr. 94/1992, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, în situațiile în care se constată existența unor abateri de la legalitate și regularitate, care au determinat producerea unor prejudicii, se comunică conducerii entității publice auditate această stare de fapt. Stabilirea întinderii prejudiciului și dispunerea măsurilor pentru recuperarea acestuia devin obligație a conducerii entității auditate.

Potrivit prevederilor art. 64 din Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește răspunderea ordonatorului de credite atunci când acesta nu ia măsurile care se impun cu privire la recuperarea prejudiciilor, ca urmare a măsurilor transmise de Curtea de Conturi.

g) Alineatul (1) al art.47 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 derogă de la prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât, în anul 2019, începând cu luna următoare intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2019, ministrul finanțelor publice poate aproba lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

Totodată, potrivit alin.(2) al art.47, în vederea menținerii echilibrului bugetar, în anul 2019, începând cu luna următoare intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2019, ministrul finanțelor publice poate aproba limite lunare pentru creditele de angajament, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, în cadrul cărora pot fi încheiate angajamente legale pe tot parcursul anului 2019 pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

Alineatul (3) al art.47 autorizează ministrul finanțelor publice să aprobe modificarea limitelor unor ordonatori principali de credite stabilite potrivit alin. (1) și (2) în cazuri deosebite și pe baza fundamentărilor justificate, precum și ca urmare a utilizării, în condițiile legii, a fondurilor la dispoziția Guvernului.

h) Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică prevede că în anul 2020 fondurile publice alocate pentru acțiunile finanțate pe bază de programe, precum și pentru celelalte cheltuieli de cercetare, stabilite în condițiile legii, reprezintă 1% din PIB.

i) Începând cu data de 1 ianuarie 2019, instituțiile bancare datorează plata taxei pe active financiare nete (taxa pe active) care se calculează prin aplicarea cotelor taxei pe active asupra bazei impozabile reprezentate de activele financiare nete ale instituției bancare existente în sold la sfârșitul semestrului, respectiv al anului pentru care se datorează taxa, potrivit evidenței contabile, din care se scad următoarele active financiare:

a) numerarul;

b) solduri de numerar la bănci centrale la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante;

- c) expuneri neperformante la valoare netă;
- d) titluri de datorie emise de administrații publice la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante;
- e) credite și avansuri acordate administrațiilor publice la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante;
- f) credite acordate de instituțiile de credit sectorului neguvernamental purtătoare de garanții primite din partea administrației publice centrale la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante;
- g) credite acordate instituțiilor de credit, creanțe atașate și sume de amortizat, la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante; depozite la instituții de credit, creanțe atașate și sume de amortizat, la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante; conturi de corespondent la instituții de credit (nostro) și creanțe atașate, la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante; operațiuni reverse repo și titluri luate cu împrumut, creanțe atașate și sume de amortizat, la valoare netă, din care se exclud expunerile neperformante.

Cotele taxei pe active, aplicate asupra bazei impozabile sunt:

- a) 0,4% pe an, pentru instituția bancară care deține o cotă de piață mai mare sau egală cu 1%;
- b) 0,2% pe an, pentru instituția bancară care deține o cotă de piață mai mică de 1%.

Cota de piață este cea stabilită la sfârșitul semestrului/anului pentru care se datorează taxa.

Principalele obiective urmărite prin implementarea taxei constau în:

- Creșterea intermedierei financiare prin creșterea creditării companiilor nefinanciare de către sectorul bancar;
- Încurajarea economisirii populației prin acordarea de dobânzi mai atractive;
- Scăderea costului creditării populației.

II. Modificarea și completarea unor acte normative modificate și completate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, precum și alte măsuri de natură fiscal-bugetară

A. În anul 2019, finanțarea Comitetului Olimpic și Sportiv Român s-a făcut exclusiv din bugetul de stat, situație în care sumele neutilizate până la sfârșitul anului 2019 se vor vira la bugetul de stat, motiv pentru care înaintăm această propunere de derogare de la dispozițiile art. 66 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu aplicare exclusivă pentru situația de la 31.12.2019, motivat de necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității federațiilor sportive naționale începând cu data de 01.01.2020, în contextul în care, până la data prezentei, Legea Bugetului de Stat pe anul 2020 nu a fost aprobată.

B. Potrivit prevederilor art. 45 din Legea nr. 53/2003, Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, detașarea reprezintă actul prin care se dispune schimbarea temporară a locului de muncă, din dispoziția angajatorului, la un alt angajator, în

scopul executării unor lucrări în interesul acestuia. Pe durata detașării, salariatul beneficiază de drepturile care îi sunt mai favorabile, fie de drepturile de la angajatorul care a dispus detașarea, fie de drepturile de la angajatorul la care este detașat, acestea fiind plătite de angajatorul la care s-a dispus detașarea. Legislația în vigoare nu interzice în mod expres detașarea persoanelor din sistemul privat în cel public, situație în care, la nivelul ordonatorilor principali de credite s-a recurs și la această modalitate de ocupare temporară a posturilor vacante.

În situația în care nivelul salarial al personalului din sistemul privat a fost mai ridicat decât cel din sectorul bugetar, detașarea a determinat influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor autorităților și instituțiilor publice. Menționăm că, în urma analizelor efectuate în cursul anului 2019 cu privire la evoluția cheltuielilor de personal pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor fondurilor speciale, s-a constatat existența a cca.2.097 posturi ocupate prin detașare de la societăți comerciale/operatori economici. În același timp, precizăm că în perioada ianuarie 2017- octombrie 2019, numărul de posturi ocupate în sectorul bugetar a crescut cu 42.545 de posturi.

C. Aplicarea prevederilor art. 85 din O.U.G. nr. 114/2018 impune stabilirea și determinarea numărului cert de abonați ai unei rețele neautorizate, fapt care în practică este imposibil de realizat până la data de 15 martie 2020.

Având în vedere că prin această prevedere s-a instituit în fapt o dublă sancționare a furnizorilor de servicii și comunicații electronice pentru aceeași faptă, atât prin Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelilor de comunicații electronice, prin prevederile art. 85 din O.U.G. nr. 114/2018, cât și de Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, este necesară încetarea efectelor art. 85 din O.U.G. nr. 114/2018.

D. În forma actuală a ordonanței de urgență, personalul trimis în misiune permanentă în străinătate, salarizat în valută, nu poate beneficia, la terminarea misiunii, de concediu și indemnizație lunară pentru creșterea copiilor similar personalului care își desfășoară activitatea în țară.

E. În prezent, în contextul prevederilor art.70 din Ordonanța de urgență nr.114/2018, instituțiile publice întocmesc și depun numai la ordonatorul superior de credite, situațiile financiare pe suport de hârtie, prevăzute de Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În paralel, depun formularele din sfera raportării situațiilor financiare în sistemul național de raportare.

Din verificările efectuate la nivelul Ministerului Finanțelor Publice și a unităților subordonate s-au constatat diferențe semnificative între datele înscrise în rapoartele produse de cele două sisteme, atât în ceea ce privește execuția veniturilor și cheltuielilor cât și în ceea

ce privește soldurile conturilor de active și de datorii.

În situațiile de reorganizare a instituțiilor publice, entitățile responsabile de instituțiile publice reorganizate nu își îndeplinesc obligațiile privind raportarea situațiilor financiare și a altor tipuri de rapoarte în sistemul național de raportare.

F. Având în vedere că începând cu 1 ianuarie 2020 se intenționează creșterea nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, care va conduce la creșterea punctului amendă la regimul circulației pe drumurile publice, este necesar ca în cursul anului 2020 să fie luată o măsură temporară de stabilire a unei valori fixe a punctului-amendă.

G. Potrivit dispozițiilor art.90 din OuG nr.114/2018, obligațiile suplimentare de capital social minim prevăzute la art. 60 alin. (1) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iunie 2019, se varsă până la data de 31 decembrie 2019.

Aplicarea punctelor 3 și 4 ale articolului 81 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 nu și-a atins obiectivele propuse pentru participanții fondurilor de pensii administrate privat.

În fapt, la data de 31 octombrie 2019, datele statistice arată că 397 participanți au solicitat retragerea de la fondurile de pensii administrate private, activele personale ale acestora însumând 7.272.454,71 lei. Fondurile de pensii private au aproximativ 7,4 milioane de participanți, ale căror active personale înregistrează aproape 59,84 miliarde de lei.

Aceste cifre arată că impactul demersului legislativ prin care a fost introdusă posibilitatea unui participant de la renunța la Pilonul 2 de pensii private este nesemnificativ.

La data de 4 decembrie 2019, toți administratorii de fonduri de pensii, autorizați în temeiul Legii nr. 411/2006 s-au conformat prevederilor OUG nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative și OUG nr. 38/2019, respectiv au majorat și vărsat necesarul de capital social.

Fondul de pensii administrat privat este entitate separată de administrator, fiind constituit sub forma unei societăți simple, pe baza prevederilor Codului civil, în timp ce administratorul este o societate pe acțiuni, prin urmare cele două entități au patrimonii separate. Fondul de pensii administrat privat aparține participanților, care sunt proprietarii activelor acestuia, în timp ce administratorul are atribuții de gestionare a activelor în interesul participanților, respectiv de investire a contribuțiilor nete. Activele fondului sunt în custodia unei bănci autorizate și supravegheate de BNR.

Astfel, valoarea capitalului social al administratorului nu se raportează la riscurile aferente administrării fondului și nu are drept scop acoperirea acestor riscuri. Obligațiile administratorul sunt îndeplinite de provizionul tehnic, constituit de către administratori, în beneficiul fondului. Provizionul tehnic este reprezentat de un volum adecvat de active,

corespunzător angajamentelor financiare rezultate din prospectul schemei de pensii.

Calculul provizionului tehnic se efectuează anual de către un actuar, pe baza metodelor actuariale având drept rezultat un raport de verificare a valorii provizionului tehnic.

H. Modificarea art. III alin.(2) din Legea nr.136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și respectiv de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 a suferit mai multe modificări, ultimele dintre acestea fiind realizate prin Legea nr. 136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale. Dintre modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 prin Legea nr. 136/2019, amintim:

- au fost eliminate din rândul excepțiilor de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, livrările de bunuri sau servicii efectuate prin automatele comerciale ce funcționează pe bază de acceptatoare de bancnote sau monede,
- s-a creat temeiul legal pentru stabilirea configurației, precum și a caracteristicilor tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale,
- a fost stabilit termenul până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparatele de marcat electronice fiscale, respectiv până la data de 31 decembrie 2019,
- a fost creat temeiul legal pentru modificarea și completarea normelor metodologice, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Aparatele de marcat care urmează să fie integrate în automatele comerciale nu există la această dată pe piață, iar pentru realizarea și implementarea lor este necesară parcurgerea următoarelor etape obligatorii și consumatoare de timp:

- aprobarea prin hotărâre de Guvern a specificațiilor tehnice și funcționale ale acestor aparate de marcat,
- construirea prototipurilor de către producători,
- testarea prototipurilor la Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică,
- autorizarea de către Ministerul Finanțelor Publice a distribuitorilor acestor aparate de marcat,
- fabricarea aparatelor de marcat și instalarea lor în cca 90.000 de automate comerciale, pe întreg teritoriul țării, de către distribuitori și operatorii de service autorizați de Ministerul Finanțelor Publice.

Procesul de elaborare a reglementărilor tehnice privind configurația și caracteristicile tehnice și funcționale ale acestui tip de aparat de marcat electronic fiscal, a necesitat un timp mai îndelungat pentru fundamentarea deciziilor referitoare la modul în care acestea urmează a fi reglementate, întrucât a presupus consultări, atât cu specialiștii din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală și Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică, pentru documentare și stabilirea direcțiilor de abordare, cât și cu patronatele din domeniu și specialiștii acestora pentru înțelegerea modelului de afacere și identificarea soluțiilor tehnice de abordare, la această dată proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999, nefiind aprobat.

În acest context, se constată faptul că operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, vizați de obligația de dotare cu aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, sunt în imposibilitatea de a respecta termenul final de dotare stabilit pentru data de 31 decembrie 2019, riscând aplicarea de sancțiuni drastice, respectiv amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și suspendarea activității la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor și confiscarea sumelor nejustificate, în condițiile în care nerespectarea obligației nu le este imputabilă.

I. România și-a asumat angajamentul ferm de a efectua modificările legislației naționale, respectiv Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să fie conforme cu reglementările Uniunii Europene în domeniul accizelor.

J. Având în vedere necesitatea de a remedia, în termen cât mai scurt posibil, situația

juridică pe baza căreia Comisia Europeană consideră că România a încălcat art. 35 și art. 36 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a art. 40 lit. c) din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, existând riscul iminent de a se transmite cauza la Curtea Europeană de Justiție și, pe cale de consecință, impunerea unor amenzi în sarcina statului român, ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor sale, în calitate de stat membru al Uniunii Europene. Termenul prorogat de comunicare obținut de către România în cauza deschisă privind piața internă a gazelor naturale este 26 decembrie 2019, ultima fază pre-contencioasă.

De asemenea, și în privința pieței de energie electrică, prin scrisoarea nr.6871806 din 06.11.2019, Comisia Europeană a atras atenția asupra faptului, că reglementarea prețurilor pentru electricitate, precum și restricțiile de export, impuse prin obligarea producătorilor de a vinde cu prioritate pe piețele reglementate, pot constitui motive temeinice, pentru declansarea unor proceduri de infrigement, ca urmare a nerespectării prevederilor Directivei 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice.

Elementele importante introduse prin Ordonanța de urgență nr. a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, luând în considerare consecințele acestora:

- suspendarea procesului de liberalizare a pieței interne a gazelor naturale, având consecință imposibilitatea de asigurare a continuității aprovizionării consumatorilor finali, lipsei lichidităților în piață și o creștere semnificativă a prețului de comercializare a gazelor naturale, în prima etapă, stimulând importul excesiv,
- contrar angajamentelor politice asumate de autoritățile naționale de a elimina treptat reglementarea prețurilor și de a elimina restricțiile la export, restricțiile inițiale au fost reintroduse în decembrie 2018 prin ordonanța menționată,
- obligația de a asigura, cu prioritate, furnizarea cantităților de gaze naturale rezultate din activitatea de producție națională destinate acoperirii consumului unor categorii de clienți finali restricționează posibilitatea, pentru operatorii economici, de a exporta liber gaze naturale produse în România în celelalte state membre ale UE, afectând drepturile comerciale ale acestora, cât și securitatea regională, obligații asumate prin TFUE,
- menținerea restricțiilor la export ar putea să împiedice dezvoltarea preconizată a capacității de export a României. În acest sens, un cadru legislativ care împiedică tranzacționarea liberă a gazelor naturale între statele membre pune în pericol finalizarea proiectelor mari de investiții destinate sporirii capacității de interconectare a României.
- afectarea unor drepturi de reglementare ale ANRE și pe cale de consecință afectarea

independenței instituționale pe care această autoritate de reglementare trebuie să o dețină, în conformitate cu prevederile legislației europene.

K. În anul 2018, în România activau un număr de 308 unități protejate autorizate (doar 5 fiind autorizate după apariția OUG nr. 60/2017). Schimbările aduse Legii nr. 448/2006 prin OUG 60/2017 au făcut ca facilitatea fiscală oferită unităților protejate să fie eliminată. Astfel, o mare parte din activitatea lor a ajuns să fie redusă sau chiar să înceteze complet. Întreprinderile sociale de inserție nu beneficiază de facilități fiscale, ceea ce face ca înregistrarea lor în Registrul unic de evidență a întreprinderilor sociale, dincolo de faptul că este un proces birocratic, să fie și nefolositor pentru activitatea lor.

OUG nr. 60/2017 a modificat textul art. 78 alin. (3) al Legii nr. 448/2006, republicată, anulând practic posibilitatea instituțiilor publice sau persoanelor juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați și nu au angajate persoane cu dizabilități în procent de 4% din numărul total de salariați, de a contribui la dezvoltarea unităților protejate, și stipulează că acestea trebuie să plătească lunar către bugetul de stat o sumă reprezentând salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap. Această prevedere a determinat o scădere dramatică a activității unităților protejate, deoarece piața de desfacere a produselor lor s-a redus substanțial, în condițiile în care costurile lor de producție sunt mai mari decât ale altor operatori economici și nu pot fi competitive pe piață.

În același timp, OUG nr. 60/2017 a modificat art. 81 alin. (2) din Legea 448/2006, republicată, eliminând posibilitatea înființării de unități protejate sub formă de secții, ateliere sau alte structuri din cadrul operatorilor economici ori din cadrul organizațiilor neguvernamentale, precum și cele organizate de persoana cu handicap autorizată, în condițiile legii, să desfășoare activități economice independente. La momentul actual, doar instituțiile publice pot avea secții, ateliere sau alte structuri fără personalitate juridică care pot fi unități protejate.

Se poate observa o scădere a numărului de angajați în unitățile protejate autorizate la finalul anului 2017 cu 465 de persoane, acesta fiind cauzată de aplicarea prevederilor OUG 60/2017 și eliminarea facilității oferite agenților economici de a cumpăra produse realizate de unități protejate din banii datorati pentru neangajarea persoanelor cu dizabilități.

Datele existente privind unitățile protejate indică un număr de 308 entități, însă analiza datelor arată că doar 5 dintre acestea obținuseră autorizația după luna august a anului 2017 (după apariția OUG 60/2017).

Domeniile de activitate ale unităților protejate autorizate sunt diversificate, incluzând atât producție (confecții metalice, fabricarea ambalajelor de carton, fabricarea articolelor textile, confecționare decorațiuni și obiecte artizanale etc.), cât și servicii (contabilitate, secretariat, arhivare, tipografie, organizare evenimente, etc.). Tipurile de activități desfășurate de persoanele cu handicap angajate în cadrul acestor unități protejate sunt: confecționarea ambalajelor din carton; confecționarea de perii, măhuri; confecționare decorațiuni și obiecte

artizanale; croitorie; tâmplărie; lăcătușerie; tapițerie mobilă; confecționarea de proteze; producție de fotolii rulante; agricultură; panificație; activități de secretariat și contabilitate primară; activități în domeniul IT; activități de reprezentare și asistență juridică; servicii în domeniul: formării, resurselor umane, consultanței în afaceri; vânzări/intermedieri de produse și servicii; întreținere corporală; organizare de evenimente; servicii în domeniul securității munci; curățare auto; servicii tipografice; arhivare etc. (ANPD, 2017).

L. La această dată există două prevederi de transpunere a Directivei (UE) 2016/2258 de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește accesul autorităților fiscale la informații privind combaterea spălării banilor, respectiv atât la art.55, pct.2 din Legea nr.129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cât și la art.72, pct.1 din Ordonanța de urgență nr.114/2018. Această situație a fost determinată de faptul că, inițial, transpunerea Directivei (UE) 2016/2258 a fost inclusă în proiectul de lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptat de Parlament la sfârșitul lunii octombrie 2018. Întrucât proiectul de lege a făcut obiectul unei sesizări de neconstituționalitate care, practic, a condus la tergiversarea transpunerii Directivei în cauză, prin OUG nr.114/2018 s-a introdus un nou articol, art. 62¹, în Codul de procedură fiscală, în vederea evitării continuării de către Comisia Europeană a procedurii de sesizare a Curții de Justiție a Uniunii Europene în vederea aplicării de sancțiuni pecuniare pentru netranspunerea Directivei (UE) 2016/2258. Ulterior, a fost aprobată Legea nr.129/2019 în cuprinsul căreia se regăsește și transpunerea Directivei (UE) 2016/2258.

2. Schimbări preconizate

I. Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018

A. Măsuri privind investițiile publice

La data intrării în vigoare a prezentei legi, Fondul de Dezvoltare și Investiții, instituit ca mecanism specific de finanțare în domeniul investițiilor publice, fără personalitate juridică, este gestionat de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, printr-un cont de disponibil.

Se va modifica valoarea împrumuturilor acordate pentru Fond pe un interval de maxim 20 ani și corelativ dobânda aferentă împrumuturilor acordate.

Dobânda se va asigura din bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și va reprezenta venit la bugetului Trezoreriei Statului.

La data intrării în vigoare a prezentei legi, nu se mai alocă împrumuturi prin Fondul de Dezvoltare și Investiții. Pentru proiectele de investiții finanțate prin Fondul de Dezvoltare și Investiții pentru care există contracte de finanțare în derulare, împrumuturile acordate se diminuează la valoarea sumelor aferente lucrărilor efectuate și recepționate în condițiile legii de către beneficiari până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Se reglementează, de asemenea, și situația convenției de împrumut încheiată de MFP cu CNSP pentru alimentarea FDI cu suma de 300 milioane lei din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului.

Totodată, avansul primit și neutilizat până la data de 31 decembrie a fiecărui an urmează să se restituie în contul Fondului.

Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, precum și Programul "gROwth – investim în copii, investim în viitor se abrogă.

B. Măsuri fiscal-bugetare

a) În vederea evitării creării de presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetare, se propune menținerea indemnizațiilor funcțiilor de demnitate publică alese și numite, la nivelul acordat în anul 2019.

b) Prin excepție de la prevederile alin 1, în perioada 2019-2021, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiști, funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația aferentă lunii iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază convenit(ă).

c) În vederea evitării creării de presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetare, se propune menținerea indemnizației de hrană de care beneficiază personalul din sectorul bugetar la nivelul aflat în plată în anul 2019.

d) La articolul 40, după alineatul (2) se introduce un alineat nou, alin. (3), cu următorul cuprins:

”(3) Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2020, cuantumul lunar al indemnizației de merit se menține la nivelul de 6.240 lei”.

e) În vederea evitării creării de presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat, se propune interzicerea cumulului pensiei cu salariul în instituții publice, pentru pensionarii care beneficiază de drepturi de pensie plătite din fonduri publice.

Impactul aplicării prevederilor Art. I pct. 19 din Legea privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv interzicerea cumulului

pensiei cu salariul în sectorul public, este următorul:

- în anul 2020 se estimează că se vor înregistra economii la Bugetul General Consolidat în suma de 270 milioane lei.

”Nici o dispoziție constituțională nu împiedică legiuitorul să suprimă cumulul pensiei cu salariul, cu condiția ca o asemenea măsură să se aplice în mod egal pentru toți cetățenii, iar eventualele diferențe de tratament între diversele categorii profesionale să aibă o rațiune licită”, a constatat Curtea Constituțională prin *Decizia nr. 375/2005 referitoare la sesizările de neconstituționalitate a Legii privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente*.

În sistemul public, în lipsa unor reglementări privind interzicerea cumulului pensiei cu salariul, accesul în administrația centrală și locală este obstrucționat de ocuparea posturilor prin persoane care, pe de o parte, beneficiază de pensie și pe de altă parte de venituri din fonduri publice. Prin funcția sa, sistemul de pensii urmărește să ofere sprijinul îndreptățit persoanelor care nu mai pot desfășura o activitate având în vedere vârsta.

În România, persoane având capacitate de muncă se pensionează, considerându-se, astfel, că nu mai pot lucra dar, în fapt, în lipsa unor prevederi revin și se angajează tot în sistemul public. Acest lucru arată o incoerență în politicile de angajare în sistemul public respectiv o injustețe față de restul categoriilor profesionale din sistemul public, altele decât cele care solicită cumularea pensiei cu salariul în administrația publică. Prin măsura interzicerii cumulului pensiei cu salariul în sistemul bugetar se urmărește îmbunătățirea funcționării instituțiilor statului și asigurarea achitabilă a resurselor bugetare.

f) Se propune reformularea **art.42 alin (1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 și eliminarea prevederilor referitoare la aplicarea amenzii persoanelor fizice care au îndeplinit calitatea de ordonator de credite la data săvârșirii faptei.

g) Se propune ca în perioada 2020 - 2021, prin derogare de la prevederile art.49 alin.(4) din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ministrul finanțelor publice să fie autorizat să aprobe lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și de credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate, precum și autorizarea ministrului finanțelor publice să aprobe modificarea limitelor unor ordonatori principali de credite în cazuri deosebite și pe baza fundamentărilor justificate, precum și ca urmare a utilizării, în condițiile legii, a fondurilor la dispoziția Guvernului. Aceasta masura are în vedere asigurarea unei flexibilități decizionale sporite pentru a putea asigura finanțarea în timp util a diverselor servicii publice prestate de ministere.

h) Aplicarea prevederilor referitoare la alocarea din fonduri publice a unui procent de 1%

din P.I.B. pentru cercetare în anul 2020 presupune un efort bugetar de 11,3 miliarde lei, cu 9,0 miliarde lei mai mult decât este prevăzut în bugetul de stat pe anul 2019 (2,3 miliarde lei). În consecință, la articolul 50, se introduce un alineat nou, alin. (2), cu următorul cuprins: ”(2) Prevederile alineatului (3) al articolului 49 din Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 643 din 30 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu anul 2022.”

i) Propunerea de eliminare a taxei pe activele financiare, așa cum este instituită prin Ordonanța de urgență nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene (forma consolidată, care include modificările aduse prin OUG nr. 19/2019), este justificată de o serie de factori. Astfel, atingerea obiectivelor urmărite prin instituirea taxei pe activele financiare, inclusiv a țințelor stabilite conform mecanismului de ajustare a acesteia, nu poate fi realizată prin acțiuni întreprinse exclusiv de instituțiile de credit care fac obiectul taxei, ținând cont de următoarele:

i) creșterea gradului de intermediere financiară, ca rezultat al impulsivității creditării prin scăderea costului aferent (scăderea marjelor practicate)

- în pofida unei dinamici pozitive a creditului, evoluțiile recente sunt corelate cu o continuare a procesului de dezintermediere financiară, ca urmare a dinamicii superioare a PIB nominal în raport cu dinamica creditării sectorului neguvernamental.

ii) încurajarea economisirii în urma creșterii ratelor de dobândă practicate de instituțiile de credit în cazul depozitelor atrase din sectorul real (scăderea marjelor practicate)

- evoluțiile recente indică o creștere nesemnificativă a ratelor de dobândă bonificate de sistemul bancar, iar analiza evoluției pe termen lung a economisirii nu arată o relație strict bazată pe preț, aspect explicat de rigiditatea deponenților în a investi în active financiare cu risc mai ridicat.

Deși prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative au fost ajustate caracteristicile taxei bancare inițial introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe parcursul perioadei de implementare aceasta prezintă, în continuare, o serie de aspecte pentru care se impune eliminarea taxei pe activele financiare:

1. Introducerea unei taxe pe activele financiare reprezintă un cost suplimentar care conduce la creșterea sarcinii fiscale în sectorul bancar cu impact negativ asupra intermedierei financiare. Taxa bancară afectează profitabilitatea instituțiilor de credit bancare și implicit capacitatea acestora de a spori creditarea în economie, în condițiile în care rezultatul reportat constituie o importantă sursă de capital pentru susținerea activității de creditare.

Prin penalizarea băncilor cu o dinamică a creditării sectorului real situată sub un prag-țintă este afectată eficiența politicii macroprudențiale. În legislația europeană, transpusă în

legislația națională, se prevede faptul că, în cazul în care creditarea crește nesustenabil, atunci autoritatea competentă (de ex. BNR) trebuie să intervină cu măsuri cum ar fi implementarea unui amortizor anticiclic de capital. Acest prag de sustenabilitate diferă de la o perioadă la alta: în caz de încetinire economică sau recesiune, chiar și un ritm minor de creștere a creditării poate fi nesustenabil. Creșterea sustenabilă a creditării apare, în special, atunci când numărul firmelor ce pot dezvolta relații cu instituțiile de credit se majorează, disciplina la plată se îmbunătățește, iar incertitudinile se diminuează.

2. Forma actuală a măsurilor conținute în ordonanță are un caracter pro-ciclic. În cazul unei recesiuni sau crize financiare, este foarte probabil ca activitatea de creditare să fie modestă sau chiar în teritoriu negativ, iar marjele de dobândă să fie în creștere datorită incertitudinilor. Exact în asemenea perioade, implementarea taxei penalizează cel mai mult băncile. Ca urmare, probabilitatea ca unele bănci să nu facă față evoluțiilor nefavorabile crește, iar, în eventualitatea în care sunt implicate bănci de importanță sistemică, se poate ajunge la utilizarea de bani publici. În plus, pro-ciclicitatea se poate accentua având în vedere referința utilizată pentru diminuarea parțială a cuantumului taxei, referință legată de evoluția soldului creditelor.

3. Rezervele de capital constituite în ultimii ani de sectorul bancar, prin aplicarea politicilor macro-prudențiale, se pot deteriora în ipoteza unor evoluții nefavorabile mai severe, inclusiv ca urmare a efectelor menținerii taxei pe activele financiare. Prin comparație europeană, România ocupă o poziție mediană din perspectiva nivelului maxim al amortizorului aplicabil instituțiilor de credit. Similar, nivelul indicatorilor de solvabilitate se află în jurul mediei europene.

4. Spre deosebire de alte entități din cadrul sectorului financiar, instituțiile de credit efectuează, în mod tradițional, o transformare de maturitate (prin atragerea de finanțare pe termen scurt și acordarea de credite pe termen lung). Diferența de remunerare între ratele de dobândă observate la depozitele atrase și creditele acordate sectorului real reprezintă și o compensare pentru lichiditatea din sistemul bancar blocată pe termen lung.

5. Caracterul uniform al țințelor se poate dovedi inadecvat în baza faptului că nu se face o diferențiere a instituțiilor de credit în funcție de modelul de afaceri al acestora, fiind afectate, cu precădere, instituțiile de credit orientate către acordarea de credite de tip retail (altele decât cele care acordă credite ipotecare).

6. Taxa pe activele financiare poate crea stimulente pentru instituțiile bancare cu capital străin de a-și reloca geografic activele și să evite sarcina fiscală suplimentară. În acest context, instituțiile bancare cu capital românesc ar fi defavorizate în condițiile în care acestea nu pot apela la această strategie.

În consecință propunem abrogarea art. 86-89 alin. (1) din cap. IV. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, și a art. IX și X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative,

începând cu data de 01.01.2020.

În contextul abrogării acestor prevederi este necesară și reglementarea unor dispoziții tranzitorii referitoare la declararea, plata, restituirea/compensarea taxei pe active aferentă anului 2019, precum și pentru stabilirea cotei de piață, astfel:

- declararea taxei pe active aferentă anului 2019 se efectuează până la data de 25 august 2020, inclusiv. Diferențele în plus față de taxa pe active aferentă semestrului I 2019 se plătesc până la data de 25 august 2020 inclusiv, iar diferențele în minus se restituie/se compensează potrivit dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

- pentru stabilirea cotei de piață în vederea determinării taxei pe active aferentă anului 2019, informațiile privind totalul activelor contabile nete agregate pentru sistemul bancar sunt publicate pe site-ul Băncii Naționale a României .

II. Modificarea și completarea unor acte normative modificate și completate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, precum și alte măsuri de natură fiscal-bugetară

A. Se propune modificarea art. 66 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din data de 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât excedentul rezultat din execuția bugetului Comitetului Olimpic și Sportiv Român pe anul 2019, se reportează în anul următor, cu aceeași destinație.

În acest sens, precizăm că această propunere de modificare legislativă este un efect colateral a art. 96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 prin abrogarea literei c.) a alin. (1) de la art. 70 din Legea nr. 69/2000 prin care era suplimentat bugetul de venituri proprii a Ministerului Tineretului și Sportului. Ulterior, Ministerul Tineretului și Sportului vira în conturile Comitetului Olimpic și Sportiv Român în bugetul de venituri proprii al acestuia o pătrime $\frac{1}{4}$ din fondurile virate în temeiul art. 70 alin. (1) din Legea nr. 69/2000, în acord cu dispozițiile art. 75 lit. k) din Legea nr. 69/2000.

Astfel, În urma adoptării acestei măsuri, se vor asigura fondurile necesare în vederea desfășurării normale a activității federațiilor sportive naționale, cu prioritate a celor incluse în programul Jocurilor Olimpice – Tokyo 2020, respectiv necesitatea asigurării fondurilor în vederea participării acestora la competițiile de calificare la Jocurile Olimpice – Tokyo 2020.

B. Se propune ca în cadrul instituțiilor și autorităților publice ocuparea prin detasare a posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice să se realizeze numai cu personal din instituțiile publice. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2020 nu se mai pot efectua detasări la instituțiile autorităților publice centrale și locale de la operatori economici cu capital majoritar sau integral de stat, precum și de la persoane juridice de drept privat.

Activitatea de la nivelul administrației centrale a MAE, cât și cea de la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare prezintă o dinamică progresivă, atât din perspectiva

complexității activității specifice, cât și ca urmare a preluării unor noi atribuții în domenii importante de activitate. În egală măsură, rețeaua externă a MAE a cunoscut o dinamizare prin deschiderea de noi oficii consulare pentru a veni în întâmpinarea necesităților cetățenilor români aflați în străinătate prin acordarea de asistență și protecție consulară la standarde înalte.

În acest context, pentru acoperirea necesarului de personal, în vederea îndeplinirii optime a competențelor ce revin MAE, a sporirii eficienței instituționale și a asigurării unei bune funcționalități a activității atât la nivelul administrației centrale a MAE, cât și la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, MAE are posibilitatea de a detașa personal, în conformitate cu art. 48 din Legea nr. 269/2003 privind statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, potrivit cărora:

„(1) Pentru acoperirea necesarului de personal specializat din Ministerul Afacerilor Externe, detașarea sau încadrarea pe perioadă determinată se face pe durata misiunilor permanente, în serviciul exterior, iar în centrula ministerului, pe durata prevăzută de legislația în vigoare.

(2) Persoanele detașate vor fi salarizate în conformitate cu sistemul de salarizare din Ministerul Afacerilor Externe”, coroborate cu dispozițiile generale care reglementează instituția detașării.”

Astfel, personalul detașat în cadrul MAE beneficiază de aceleași drepturi salariale ca și personalul instituției încadrat pe durată nedeterminată, drepturi salariale calculate în conformitate cu dispozițiile Anexei nr. IV - Familia ocupațională de funcții bugetare „Diplomație” din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, neexistând riscul

Persoanele care acoperă necesarul temporar, în special în serviciul exterior, pot efectua misiuni permanente fie pe posturi diplomatice și consulare, fie pe posturi cu profil tehnico-administrativ.

C. Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea efectelor art.85 din OuG nr.114/2018.

Menționăm că prevederile art. 85 din O.U.G. nr. 114/2018 nu pot fi aplicabile, fapt pentru care, în două rânduri, prin intermediul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2019 privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, s-a amânat aplicarea prevederilor acestui articol care, în practică, nu este posibilă nici după data de 15 martie 2020.

Prin această prevedere s-a instituit în fapt o dublă sancționare a furnizorilor de servicii și comunicații electronice pentru aceeași faptă, atât prin Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor

măsurile pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, prin prevederile art. 85 din O.U.G. nr. 114/2018, cât și de Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată.

Având în vedere efectele negative pe care le va produce aplicarea noului regim de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr. 159/2016 de către Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, al cărui termen de aplicare a fost suspendat prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019 până la 1 septembrie 2019 și ulterior prorogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2019 până la 15 martie 2020, traduse în inhibarea investițiilor în dezvoltarea infrastructurii de comunicații, în contextul în care nu s-a elaborat un cadru de simplificare a procesului de autorizare a construcțiilor infrastructurii în domeniu și ținând cont de numărul mărit de lucrări de construcții care urmează a fi efectuat pentru dezvoltarea infrastructurii de comunicații prin implementarea de noi tehnologii este necesară abrogarea art. 85.

Totodată, abrogarea dispozițiilor art. 85 se impune și ca urmare a nevoii stringente de extindere cât mai curând posibil (pentru a reduce decalajele față de media europeană) a accesului la servicii de comunicații electronice mobile de bandă largă în zonele rurale și în alte zone în care instalarea rețelelor de comunicații electronice fixe ce nu utilizează resursa limitată de spectru radio este dificilă sau greu sustenabilă din punct de vedere economic.

Astfel, considerentele menționate anterior constituie o stare de fapt obiectivă care poate periclita procesul de implementare a noilor tehnologii de comunicații mobile, cu potențial impact negativ asupra serviciilor ce ar putea fi furnizate prin intermediul acestora.

Detășările de personal din cadrul instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională la instituții și autorități publice se efectuează numai pentru misiuni în acord cu competențele și interesele legitime ale instituțiilor cedente.

Soluția vizează asigurarea unui caracter de stabilitate în ceea ce privește modificarea raporturilor de serviciu ale personalului instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională în contextul preocupărilor instituționale privind stoparea creșterii deficitului de resurse umane și acoperirea acestuia.

Potrivit art. 3 și art. 13 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și conform Metodologiei de *organizare a claselor din învățământul preuniversitar în regim simultan, nu este reglementat învățământ simultan pe grupe în cadrul învățământului preșcolar.*

Totodată Înalta Curte de Casație și Justiție prin decizia nr. 1/2018, menționează că dispozițiile art. 6 capitolul I anexa 5 din Legea nr. 63/2011 se interpretează în sensul că sporul pentru predare simultană la 2-4 clase de elevi nu se aplică și personalului didactic din învățământul preșcolar care își desfășoară activitatea cu grupa combinată compusă din grupa mică, grupa mijlocie și grupa mare.

D. Se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 830 din 10 decembrie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.

132/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

După litera v) a alineatului (5) al articolului 2 se introduce o nouă literă, litera x) cu următorul cuprins:

„x) au fost trimiși în misiune permanentă în străinătate”.

E. Se reintroduce obligatia de depunere a situațiilor financiare pe suport hârtie până la 31 decembrie 2020, în scopul verificării și asigurării creșterii gradului de corectitudine al informațiilor prezentate în acestea, în vederea prezentării situației patrimoniului aflat în administrarea statului și a unităților administrativ-teritoriale, precum și a execuției bugetului de venituri și cheltuieli.

Pe baza situațiilor financiare prezentate de ordonatorii principali de credite, a conturilor privind execuția de casă a bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetelor fondurilor speciale, prezentate de organele care, potrivit legii, au această sarcină și, în urma verificării și analizării acestora, Ministerul Finanțelor Publice elaborează:

- contul general anual de execuție a bugetului de stat și, respectiv, contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat, care au ca anexe conturile anuale de execuție a bugetelor fondurilor speciale și bugetele ordonatorilor principali de credite, inclusiv anexele acestora, pe care le prezintă Guvernului;

- bilanțul anual al instituțiilor publice.

Se impune crearea cadrului de coerciție în vederea îndeplinirii obligațiilor legale privind raportarea situațiilor financiare și a altor tipuri de rapoarte în sistemul național de raportare.

F. Se propune ca valoarea fixă a punctului-amendă pentru amenzile contravenționale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să fie menținută, în cursul anului 2020, la cuantumul din prezent, respectiv 145 lei.

G. În considerarea abrogării prevederilor referitoare la majorarea capitalului social, apreciem că este necesară încetarea efectelor art.90 din OuG nr.114/2018.

H. Modificarea art III alin.(2) din Legea nr.136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

Având în vedere faptul că,

- termenul foarte scurt (cca 5 luni) stabilit de legiuitor pentru dotarea efectivă cu aparate de marcat a automatelor comerciale, nu permite parcurgerea tuturor etapelor de implementare obligatorii și consumatoare de timp,
- experiența acumulată în cazul implementării aparatelor de marcat cu jurnal electronic pentru comerțul cu amănuntul și serviciile clasice ne-a demonstrat practic că, întregul proces este dificil și complex, și implicit de durată. Astfel, este necesară parcurgerea mai multor etape, respectiv construirea prototipurilor și testarea acestora la Institutul Național de

Cercetare Dezvoltare în Informatică, autorizarea distribuitorilor la Ministerul Finanțelor Publice și instalarea aparatelor de marcat în automate comerciale, în interdependență temporală una față de cealaltă. În cazul aparatelor de marcat cu jurnal electronic, toate aceste procese de implementare au fost începute la 1 februarie 2018, fiind încă în derulare la această dată. În aceste condiții stabilirea unui termen de dotare mai scurt, de cca 4 luni, ar constitui o abordare nerealistă și nefundamentată,

se impune prorogarea cu 12 luni, a termenului prevăzut de lege pentru dotarea cu aparate de marcat a operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz.

I. Se propune modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 cu modificările și completările ulterioare, motivat de faptul că este necesar crearea unui mecanism de returnare a diferențelor dintre acciza declarată inițial de către agenții economici asupra alcoolului și tutunului și cantitatea finală de marfă care este supusă accizei de alcool și tutun.

J. Proiectul de act normativ își propune să limiteze în timp, până la 30 iunie 2020, aplicabilitatea prevederilor OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât comercializarea cu prioritate și la un preț de 68 de lei /MWh, de către producătorii de gaze naturale a cantităților destinate clienților casnici și producătorilor de energie termică destinată consumului casnic, să își înceteze obligativitatea la data de 30 iunie 2020.

În ceea ce privește comercializarea energiei electrice, destinată consumatorilor casnici, proiectul de act normativ își propune să limiteze în timp, până la data de 31 decembrie 2020, aplicabilitatea dispozițiilor OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât comercializarea energiei electrice, în condițiile reglementate de către ANRE, să înceteze la data de 31 decembrie 2020.

Totodată, proiectul de act normativ vizează abrogarea prevederilor legale instituite prin OUG nr. 114/2018 și OUG nr. 19/2019, care au produs efecte în legislația care reglementează atribuțiile ANRE. În acest sens, se propune reinstituirea atribuției ANRE de reglementare a ratei de rentabilitate a capitalului investit, precum și de reglementare a nivelului unor tarife și contribuții.

În scopul eliminării unui posibil blocaj în aprovizionarea cu gaze naturale pentru clienții casnici și producătorii de energie termică destinată consumului populației, cu scopul acoperirii vârfurilor de consum, proiectul de act normativ permite acoperirea consumului de gaze naturale al clienților casnici și al producătorilor de energie termică destinată consumului populației, precum și achiziționarea unor cantități de pe piața liberă, în perioada de tranziție.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor prevăzute în prezenta propunere de act normativ

ar putea avea consecințe negative, pe de o parte de natură să afecteze funcționarea pieței gazelor naturale din România în condiții de transparență, concurență și nediscriminare și să conducă la afectarea siguranței în asigurarea continuității aprovizionării cu gaze naturale a clienților finali, în special a celor casnici, în această iarnă și, pe de altă parte, de natură să determine înaintarea cauzei deschise de Comisia Europeană împotriva României în faza contencioasă, la Curtea de Justiție a Uniunii europene, generând posibilitatea de a crea o sarcină financiară semnificativă pentru Statul Român.

K. Proiectul de act normativ propune modificarea art.78 alin (3), în sensul că taxa prevăzută la acest articol trebuie raportată la norma de muncă maximă posibilă a persoanei cu handicap. În forma actuală a OUG, nu reiese clar acest lucru și vor apărea situații în care persoana cu handicap va fi angajată doar cu o oră pentru obligația legală și de a nu plăti taxa. OUG nr.60/2017 a avut ca efect scăderea numărului de unități protejate autorizate, pe fondul dispariției unei piețe rezervate (cea a angajatorilor cu peste 50 de angajați care nu aveau 4% din salariați persoane cu handicap). Dovadă e faptul că în perioada iulie 2018 – ianuarie 2019 au fost reautorizate numai 4 unități protejate. Practic a dispărut aproape segmentul angajării protejate, deoarece în acest moment nu există o formă de suport pentru angajarea persoanelor cu handicap greu angajabile.

Revenirea la acest articol ar oferi unităților protejate autorizate existente ajutorul necesar pentru a-și relansa activitatea și altor structuri motivația pentru reautorizare/înființare.

Reintroducerea structurilor private, inclusiv SRL (unele au unic acționar un ONG) se impune deoarece OUG nr.60/2017 nu le mai menționează, iar aceste unități protejate nu mai pot exista.

Astfel, vor fi eliminați cei care angajează o singură persoană cu handicap, doar pentru a îndeplini condiția minimă. Admiterea propunerii este importantă dacă vrem să crească angajarea persoanelor cu dizabilități prin unități protejate autorizate.

L. Pentru evitarea paralelismului legislativ, se propune abrogarea punctului 1 al art.72 din O.U.G. 114/2018, prin care sunt transpuse prevederile Directivei (UE) 2016/2258.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impact asupra mediului						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Actul normativ nu se referă la acest subiect						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări		-560	-585	-605	-635	-596
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt.						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

